



# GESTIÓN AMBIENTAL Y RECURSOS NATURALES

(Environmental  
Management and  
natural resources)



## **Evaluación de la eficiencia de gestión de residuos sólidos de las Municipalidades Provinciales de la Región Cajamarca conforme a la Ley General de Residuos Sólidos y su Reglamento**

Evaluation of the solid waste management efficiency of the Provincial Municipalities of the Cajamarca Region in accordance with the General Solid Waste Law and its Regulations

Alicia Rene Rodríguez Peralta, Magister en Derecho. Directora de la Consultora Laws and Organizational Development. Calle Las Perdices # 122 - San Isidro – Lima. Email: [aliciarodriguezperalta@hotmail.com](mailto:aliciarodriguezperalta@hotmail.com)

**Resumen:** El trabajo presenta la crisis que atraviesa la región Cajamarca en relación a los residuos sólidos municipales, a la limitada capacidad organizativa y administrativa, la asignación de insuficientes recursos financieros y la ineficiencia por parte de las autoridades locales y regionales para afrontar este grave problema. Se propuso investigar por qué no se implementa la gestión municipal según lo estipulado en la Ley N° 27314 Ley General de Residuos Sólidos en la Región Cajamarca, y cuáles son los aspectos críticos que obstaculizan la implementación de la ley. Para lograr el objetivo se visitaron las 13 municipalidades provinciales de la región Cajamarca, se revisaron los documentos de gestión administrativa, se elaboró la matriz. Se ha realizado un análisis de doctrina y legislación, sobre el tema materia de investigación lo que nos ha permitido concluir que la gestión es deficiente, que los aspectos críticos que obstaculizan la implementación del Sistema de Gestión de Residuos Sólidos es el desconocimiento de la normatividad ambiental por parte de las autoridades ediles, la indiferencia en el tema ambiental, no hay permanencia de los trabajadores y funcionarios de las municipalidades en el desempeño de la funciones, no se asigna recursos para el cumplimiento del Plan Integral de Gestión Ambiental, no cuentan con profesionales especializados en residuos sólidos, existen dos rellenos sanitarios y el 100% de las entidades de fiscalización ambiental no han implementado la unidad de gestión ambiental.

**Palabras Clave:** Crisis, capacidad organizativa, capacidad administrativa, insuficientes recursos financieros, ineficiencia, aspectos críticos

**Abstract:** The paper presents the crisis in the Cajamarca region in relation to municipal solid waste, the limited organizational and administrative capacity, the allocation of insufficient financial resources and the inefficiency of local and regional authorities to deal with this serious problem. It was proposed to investigate why municipal management is not implemented as stipulated in Law No. 27314 General Law on Solid Waste in the Cajamarca Region, and what are the critical aspects that hamper the implementation of the law. To achieve the objective, the 13 provincial municipalities of the Cajamarca region were visited, administrative management documents were revised, and the matrix was elaborated. An analysis of doctrine and legislation has been carried out on the subject matter of research, which has allowed us to conclude that management is deficient, that the critical aspects that hinder the implementation of the Solid Waste Management System is the lack of knowledge of environmental regulations On the part of the city authorities, indifference on the environmental issue, there is no permanence of workers and municipal officials in the performance of functions, no resources are allocated for compliance with the Comprehensive Environmental Management Plan, they do not have professionals Specialized in solid waste, there are two sanitary landfills and 100% of the environmental control entities have not implemented the environmental management unit.

**Key words:** Crisis, organizational capacity, administrative capacity, insufficient financial resources, inefficiency, critical aspects

## Introducción:

Las municipalidades son responsables por la gestión de los residuos sólidos de origen domiciliario, comercial y de aquellas actividades que generan residuos similares a estos, en todo el ámbito de su jurisdicción territorial. En tal sentido es de suma importancia abordar el estudio para conocer el nivel de eficiencia de la gestión de residuos sólidos de las Municipalidades Provinciales de la Región Cajamarca conforme a la Ley General de Residuos Sólidos y su Reglamento.

La interrogante que constituye el problema de investigación ha sido formulada bajo los siguientes términos: ¿Por qué no es eficiente la Gestión de los Residuos Sólidos de competencia municipal en la región Cajamarca, y no se implementa según lo estipulado en la Ley N° 27314 Ley General de Residuos Sólidos?, cuyo objetivo que se propuso alcanzar es: Determinar la eficiencia de la Gestión de los Residuos Sólidos de competencia municipal en la región Cajamarca, según lo estipulado en la Ley N° 27314 Ley General de Residuos Sólidos, con la finalidad de dar mayores alcances y contribuir al desempeño de las autoridades municipales, profesionales especializados en el tema de residuos sólidos, estudiantes, empresarios y que sirva como un documento de consulta para la toma de decisiones prácticas.

La metodología utilizada está caracterizada por los métodos generales descriptivo y se utilizó la variable cualitativa nominal, utilizados en toda investigación; la recopilación de la información fue posible con la elaboración de una matriz aplicado a cada una de las 13 municipalidades provinciales de la región Cajamarca.

En las Municipalidades Provinciales de la Región Cajamarca, según los resultados de la

matriz, ninguna municipalidad provincial utiliza al estudio de caracterización de residuos sólidos como insumo de planes, programas o proyectos; en relación al Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos no evalúan su cumplimiento; por tanto el sistema de gestión ambiental en las municipalidades provinciales de la región Cajamarca es deficiente. Lográndose identificar también que los aspectos críticos que obstaculizan la implementación del Sistema de Gestión de Residuos Sólidos es que en 12 Municipalidades Provinciales no cuentan con equipo técnico ambiental, se cuenta con 2 rellenos sanitarios en la región, y el 85% de las municipalidades provinciales no han implementado a la unidad orgánica de gestión ambiental.

La estructura del trabajo de investigación comprende cinco capítulos: en el *primer capítulo* se describe el problema de investigación conformado por la formulación del problema, justificación de la investigación y los alcances y limitaciones. En el *segundo capítulo* se ha desarrollado el marco teórico estructurado por antecedentes teóricos de la investigación, marco conceptual, definición de los términos básicos, hipótesis y objetivos de la investigación. En el *tercer capítulo* se presenta la operacionalización de las variables, comprendiendo la unidad de análisis, universo y muestra, tipo y descripción del diseño de contrastación de la hipótesis, técnicas e instrumentos de recolección así como de procesamiento y análisis de datos. En el *cuarto capítulo* se muestra el procesamiento de datos. En el *quinto capítulo* he descrito el resultado y discusión.

## Materiales y Métodos

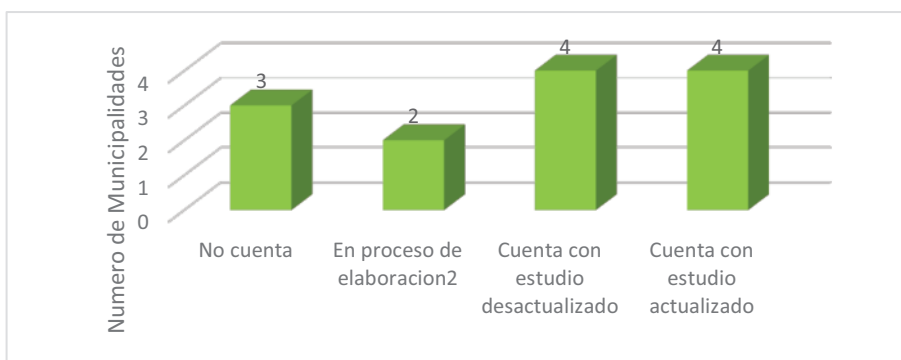
El estudio se realizó en las 13 municipalidades provinciales de la región Cajamarca. En primer lugar se tomó contacto con los Alcaldes o Gerentes Municipales, una vez realizada las coordinaciones se solicitó copia de los instrumentos de gestión ambiental e instrumentos de gestión administrativa.

En la presente investigación se utilizó la técnica de acopio y observación sensorial, así como se ha realizado acopio documental, el fichaje y procesamiento, para ello se solicitó la información de los documentos de gestión administrativa (Reglamento de Organización y Funciones) y ambiental (PIGARs), Estudios de caracterización de residuos sólidos, planillas de personal, convenios, luego se consolidaron en la matriz elaborada para cada municipalidad provincial.

## Resultados y Discusión

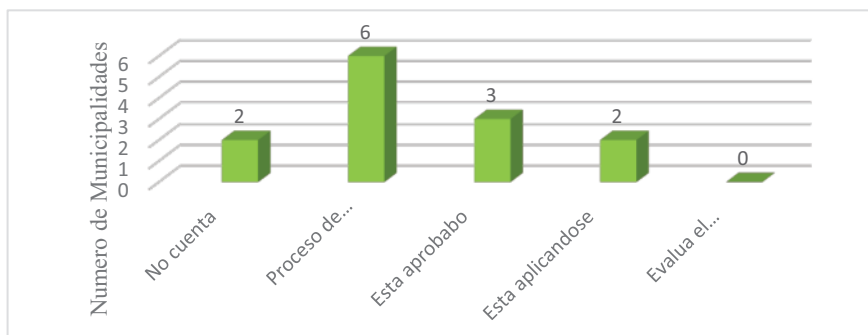
### 1. Resultados de la eficiencia de la Gestión de Residuos Sólidos de competencia municipalidad en la región Cajamarca teniendo en cuenta la Ley N° 27314 Ley General de Residuos Sólidos

Municipalidades Provinciales que cuentan con Estudio de Caracterización de Residuos Sólidos



La figura 1, muestra el número de municipalidades provinciales que han cumplido con elaborar el estudio de caracterización de los residuos sólidos, se aprecia cuantas municipalidades cuentan con el estudio desactualizado y municipalidades con estudio actualizado.

Municipalidades Provinciales que cuentan con Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos



La figura 2, muestra que 2 municipalidades provinciales no cuentan con Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos, 6 municipalidades tienen el documento en proceso de elaboración, 3 municipalidades han aprobado el Plan, 2 están aplicándose y ninguna municipalidad provincial evalúa el cumplimiento del Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos.



## 2. Evaluar los aspectos críticos que obstaculizan la implementación del Sistema de Gestión de Residuos Sólidos de competencia municipal, conforme a lo estipulado en la Ley N° 27314

Municipalidades Provinciales que cuentan con personal profesional, técnico y obrero dedicado a la gestión de residuos sólidos

COMPONENTE II- GESTION AMBIENTAL					
Municipalidad Provincial	N° Personal en el área	Profesionales especializado en residuos sólidos	Personal técnico	Personal obrero	Trabajadores capacitado en residuos solidos
Cajabamba	23			23	
Cajamarca	164			113	02
Celendín	07			07	
Chota	34			34	
Contumaza	04			04	
Cutervo	13			13	
Bambamarca	19			17	
Jaén	11			10	
San Ignacio	10			09	
San Marcos	07			07	
San Miguel	09			09	
San Pablo	06			06	
Santa Cruz	04			04	

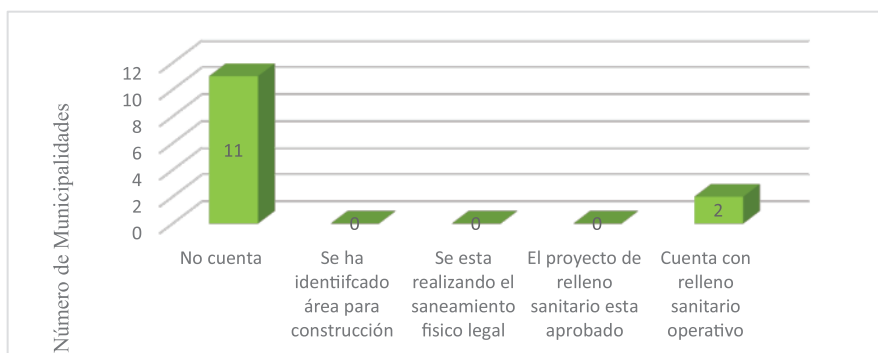
En la **Tabla 1**, Se aprecia que las municipalidades provinciales de Cajabamba, Cajamarca, Celendín, Cutervo, Chota, Contumazá, Bambamarca, San Ignacio, San Miguel, San Pablo y Santa Cruz, no cuentan con equipo técnico ambiental, Jaén y San Marcos se encuentra en proceso de implementación; Cajamarca cuenta con equipo técnico ambiental.

Municipalidades que cuentan con presupuesto para la gestión de residuos sólidos en su jurisdicción



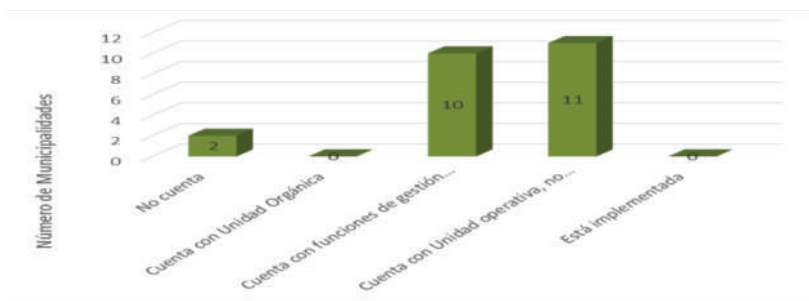
En la **figura 3**, se aprecia que las 13 (100%) municipalidades provinciales de la región Cajamarca cuentan con presupuesto, y solo en 1 municipalidad los ciudadanos pagan por el servicio de limpieza pública.

### 3. Determinar el número de rellenos sanitarios que existen en la región Cajamarca



En la figura 4, se aprecia que 11 municipalidades provinciales no cuentan con relleno sanitario y 2 municipalidades provinciales cuentan con relleno sanitario operativo

### 4 Determinar si las Entidades de Fiscalización Ambiental implementaron la Unidad de Gestión Ambiental.



En la figura 5, se muestra que las 13 municipalidades provinciales no cuentan con unidad orgánica implementada

### Conclusiones

1. El estado de la gestión de residuos sólidos de competencia municipal en la región Cajamarca en aplicación a la Ley N° 27314 es deficiente.
2. Los aspectos críticos que obstaculizan la implementación del Sistema de Gestión de Residuos Sólidos de competencia municipal conforme lo estipulado en la Ley N° 27314, son:

- 2.1 El 92% de las municipalidades provinciales de la región Cajamarca no cuentan con equipo técnico ambiental.
- 2.2 El 92% de las municipalidades provinciales de la región Cajamarca, no cuentan con trabajadores especializados en residuos sólidos.
- 2.3 No se asignan recursos para el cumplimiento del Plan Integral de Gestión Ambiental.

- 2.4 El 92% de las municipalidades provinciales no cuentan con mecanismos para cobrar por el servicio de limpieza pública.
3. En la región Cajamarca existen dos rellenos sanitarios.
4. El 100% de las entidades de fiscalización ambiental de la Región Cajamarca no han implementado la unidad de gestión ambiental.

### **Referencias Bibliográficas**

Andaluz Westreicher, Carlos, 2009 *"Manual de Derecho Ambiental"* Lima: Iustitia Editores.

Alenza García, José 1997, *El sistema de la gestión de residuos sólidos urbanos en el Derecho español. Ministerio de Administración Públicas*, colección: Estudios. Instituto Nacional de Administración Pública. Boletín Oficial del Estado. Madrid.

Brañes, Raúl, 2000 *"Manual de Derecho Ambiental Mexicano"* México: Fondo de Cultura Económica.

Decreto Legislativo N° 1065, Modifica Ley 27314, *Ley General de Residuos Sólidos*, promulgada el 28 de junio de 2008.

Decreto Supremo N° 057-2004-PCM, *Reglamento de la Ley General de Residuos Sólidos*, promulgada el 24 de julio de 2004.

Defensoría del Pueblo, 2003 "Pongamos la Basura en su lugar: propuestas para la gestión de residuos sólidos municipales" Informe Defensorial número 125